

Số: 7858/NHNN-TD

Hà Nội, ngày 25 tháng 8 năm 2026

V/v trả lời kiến nghị theo nhiệm vụ
được giao tại Thông báo Kết luận số
441/TB-VPCP và Công văn số
8530/VPCP-KTTH của Văn phòng
Chính phủ

Kính gửi: - Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI);
- Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP).✓

Tại Thông báo Kết luận số 441/TB-VPCP ngày 20/8/2026 của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng tại Buổi làm việc với các bộ, ngành, địa phương và doanh nghiệp để xử lý các khó khăn, vướng mắc trong tiếp cận vốn tín dụng, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) được giao chủ trì xử lý kiến nghị liên quan đến ngành thủy sản của Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) về *“Đề nghị duy trì và mở rộng Chương trình tín dụng đối với lĩnh vực lâm sản, thủy sản”*. Đồng thời, tại Công văn số 8530/VPCP-KTTH ngày 21/8/2026 của Văn phòng Chính phủ về xử lý kiến nghị của doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp (đính kèm Báo cáo số 1690/LĐTĐ-PC của VCCI) giao NHNN chủ trì xử lý kiến nghị của Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) về việc *“Ngân hàng Nhà nước duy trì và mở rộng Chương trình tín dụng đối với lĩnh vực lâm sản, thủy sản, ưu tiên phân bổ dòng vốn trung và dài hạn cho vùng giống, vùng nuôi, chế biến sâu và chuyển đổi xanh. Thay đổi phương thức đánh giá tín dụng dựa trên dòng tiền hạch toán, hợp đồng xuất khẩu và lịch sử tuân thủ thay vì chỉ dựa vào tài sản bảo đảm”*. Liên quan đến các kiến nghị này, NHNN có ý kiến như sau:

1. Về kiến nghị liên quan đến Chương trình tín dụng đối với lĩnh vực nông, lâm, thủy sản:

Trong quá trình chỉ đạo, điều hành, NHNN thường xuyên chỉ đạo các TCTD đẩy mạnh triển khai các chương trình, chính sách tín dụng theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (trong đó có Chương trình tín dụng đối với lĩnh vực nông, lâm, thủy sản); gần đây nhất, NHNN tiếp tục có văn bản số 6777/NHNN-TD ngày 30/7/2026 chỉ đạo các TCTD: (i) Chủ động nắm bắt thông tin về diễn biến, tình hình thị trường thủy sản, có các giải pháp kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cụ thể đối với từng doanh nghiệp thuộc lĩnh vực thủy sản; (ii) Chủ động cân đối nguồn vốn, đáp ứng kịp thời nhu cầu vốn tín dụng đối với người dân, doanh nghiệp sản xuất, chế biến, thu mua, tiêu thụ thủy sản, nhất là trong giai đoạn mùa cao điểm thu mua nguyên liệu, chế biến và giao hàng trong 6 tháng cuối năm, tạo điều kiện thuận lợi cho khách hàng tiếp cận vốn tín dụng; (iii) Tiếp tục triển khai Chương trình cho vay đối với lĩnh vực nông, lâm, thủy sản theo chỉ đạo

của Thủ tướng Chính phủ và NHNN; đồng thời đa dạng hoá các sản phẩm tín dụng phù hợp với từng đối tượng khách hàng, trong đó xem xét ban hành các chương trình, gói tín dụng cho khách hàng có nhu cầu vốn tín dụng để thu mua, chế biến, xuất khẩu thủy sản trong mùa cao điểm;...

NHNN xin ghi nhận đề xuất, kiến nghị của Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam. Trong thời gian tới, NHNN sẽ tham mưu cấp có thẩm quyền và chỉ đạo các NHTM về việc tiếp tục triển khai Chương trình.

2. Về kiến nghị liên quan đến ưu tiên phân bổ dòng vốn trung và dài hạn cho vùng giống, vùng nuôi, chế biến sâu và chuyển đổi xanh:

2.1. Theo quy định hiện hành về hoạt động cho vay của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài đối với khách hàng, TCTD có quyền tự chủ trong hoạt động cho vay và tự chịu trách nhiệm về quyết định cho vay của mình; TCTD và khách hàng căn cứ vào chu kỳ hoạt động kinh doanh, thời hạn thu hồi vốn, khả năng trả nợ của khách hàng, nguồn vốn cho vay và thời hạn hoạt động còn lại của tổ chức tín dụng để thỏa thuận về thời hạn cho vay.

2.2. Riêng đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, NHNN đã trình Chính phủ ban hành Nghị định 55/2015/NĐ-CP về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn và thường xuyên được rà soát, sửa đổi, bổ sung (*bởi các Nghị định 116/2018/NĐ-CP, Nghị định 156/2025/NĐ-CP*); theo đó, có quy định các chính sách khuyến khích phục vụ chế biến sâu, chuyển đổi xanh trong nông nghiệp, như: chính sách cho vay ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất nông nghiệp, cho vay nông nghiệp hữu cơ, tuần hoàn,... Bên cạnh đó, đối với hoạt động chuyển đổi xanh nói chung (bao gồm cả trong nông nghiệp), thời gian qua, bám sát nhiệm vụ được giao tại Chiến lược, Kế hoạch hành động quốc gia về tăng trưởng xanh, Luật Bảo vệ môi trường, NHNN đã triển khai đồng bộ các giải pháp thúc đẩy hoạt động tín dụng xanh, tạo điều kiện cho doanh nghiệp, hợp tác xã, cá nhân triển khai thực hiện các dự án trong các lĩnh vực xanh, mang lại lợi ích cho môi trường như: (i) Lồng ghép các định hướng, mục tiêu về tín dụng xanh trong chiến lược phát triển ngành ngân hàng, các đề án, Kế hoạch hành động của ngành ngân hàng thực hiện Chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia; (ii) Kịp thời rà soát, hoàn thiện khuôn khổ pháp lý về cấp tín dụng, quản lý rủi ro môi trường trong hoạt động cấp tín dụng; (iii) Trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về hỗ trợ lãi suất từ ngân sách nhà nước (2%/năm) đối với doanh nghiệp thuộc khu vực kinh tế tư nhân, hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh vay vốn tại ngân hàng thương mại thực hiện dự án xanh, tuần hoàn và áp dụng khung tiêu chuẩn ESG; (iv) Tích cực phối hợp với các tổ chức quốc tế nhằm đẩy mạnh huy động nguồn lực, nâng cao năng lực thực thi tài chính xanh và ESG cho hệ thống tổ chức tín dụng.

Tuy nhiên, việc mở rộng nguồn vốn tín dụng cho hoạt động chuyển đổi xanh của hệ thống ngân hàng còn gặp khó khăn do khuôn khổ pháp lý, tiêu chí đối với dự án tuần hoàn và tiêu chuẩn ESG chưa hoàn thiện; thông tin về quy hoạch, dự án xanh và tình hình tuân thủ pháp luật về môi trường của khách hàng còn hạn chế. Bên cạnh đó, nhu cầu vốn cho chuyển đổi xanh rất lớn, trong khi

nguồn lực của hệ thống ngân hàng và khả năng huy động vốn quốc tế còn hạn chế, chi phí vốn cao và các cơ chế hỗ trợ chưa đồng bộ.

2.3. Ngoài ra, trong quá trình chỉ đạo, điều hành về công tác tín dụng nói chung và tín dụng đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn nói riêng, NHNN thường xuyên chỉ đạo các TCTD chủ động cân đối nguồn vốn để đáp ứng kịp thời nhu cầu vốn (ngắn hạn; trung, dài hạn) cho người dân, doanh nghiệp thuộc lĩnh vực nông nghiệp nông thôn, trong tất cả các khâu từ sản xuất đến thu mua, chế biến và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp; chú trọng đầu tư tín dụng đối với các dự án, phương án sản xuất kinh doanh bền vững, ứng dụng khoa học công nghệ nhằm nâng cao giá trị gia tăng của sản phẩm nông nghiệp.

3. Về kiến nghị liên quan đến thay đổi phương thức đánh giá tín dụng dựa trên dòng tiền hạch toán, hợp đồng xuất khẩu và lịch sử tuân thủ thay vì chỉ dựa vào tài sản bảo đảm:

- Về khung khổ pháp lý:

+ Theo quy định tại Luật các TCTD và quy định hiện hành về hoạt động cho vay của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài đối với khách hàng, TCTD có quyền tự chủ trong hoạt động cho vay và tự chịu trách nhiệm về quyết định cho vay của mình; việc áp dụng biện pháp bảo đảm tiền vay hoặc không áp dụng biện pháp bảo đảm tiền vay do tổ chức tín dụng và khách hàng thỏa thuận. Thời gian qua, nhằm tạo điều kiện mở rộng và tiếp cận vốn tín dụng cho khách hàng, NHNN đã thường xuyên rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định về hoạt động cấp tín dụng, trong đó có việc cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng mức cho vay giá trị nhỏ, cấp tín dụng bằng phương tiện điện tử; bổ sung các quy định mở rộng danh mục tài sản cho thuê tài chính là phần mềm, quyền khai thác, tài sản trí tuệ, dữ liệu,...

+ Đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn: Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 116/2018/NĐ-CP, Nghị định số 156/2025/NĐ-CP) đã quy định một số chính sách khuyến khích về cho vay không có tài sản bảo đảm từ 300 triệu đồng đến 05 tỷ đồng theo từng đối tượng khách hàng hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp/trên địa bàn nông thôn¹; chính sách khuyến khích sản xuất nông nghiệp theo mô hình liên kết, chuỗi giá trị, trong đó có quy định cho vay trên cơ sở quản lý dòng tiền (theo đó, TCTD cho vay và thu nợ theo dòng tiền của các khách hàng trong chuỗi, bao gồm chi phí sản xuất, chi phí chế biến sản phẩm, nguồn thu từ tiền bán hàng, hợp đồng tiêu thụ...).

- Về công tác chỉ đạo: Tại các Chỉ thị 01/CT-NHNN của Thống đốc NHNN về tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của ngành Ngân hàng hàng năm và các văn bản về công tác tín dụng ngành, lĩnh vực đã chỉ đạo các TCTD thực hiện các giải pháp tạo điều kiện thuận lợi cho khách hàng tiếp cận nguồn vốn tín dụng, nâng cao hiệu quả thẩm định, đánh giá tín nhiệm khách hàng vay để tăng khả năng

¹ Tối đa 300 triệu đồng đối với cá nhân, hộ gia đình; Tối đa 500 triệu đồng đối với tổ hợp tác, hộ kinh doanh; Tối đa 3 tỷ đồng đối với chủ trang trại; Tối đa 5 tỷ đồng đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã.

cho vay không có tài sản bảo đảm.

Do đó, hiện nay đã có cơ sở pháp lý để các TCTD cho vay đối với khách hàng trên cơ sở quản lý dòng tiền, tháo gỡ khó khăn cho khách hàng về tài sản bảo đảm. Tuy nhiên, để triển khai rộng rãi hoạt động cho vay trên cơ sở quản lý dòng tiền, TCTD phản ánh cần sự phối hợp chặt chẽ giữa TCTD và khách hàng, nâng cao nền tảng hạ tầng công nghệ để kết nối thông tin, dữ liệu liên quan đến dòng tiền (nguồn thu, đơn hàng, khoản phải thu,...) của khách hàng. Trong thời gian tới, NHNN sẽ tiếp tục chỉ đạo các TCTD cho vay nghiên cứu cách thức, kỹ thuật triển khai, đảm bảo hài hòa lợi ích của doanh nghiệp, TCTD cho vay và thực tiễn thực hiện.

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam trân trọng cảm ơn sự phối hợp công tác của Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam trong thời gian qua. Để tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho khách hàng và hỗ trợ các tổ chức tín dụng mở rộng tín dụng đối với khu vực nông nghiệp, nông dân, nông thôn, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam rất mong tiếp tục nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý cơ quan trong việc thông tin đầy đủ các chính sách của ngành ngân hàng đến các doanh nghiệp, Hiệp hội ngành hàng và các Hội viên, qua đó nâng cao khả năng tiếp cận vốn tín dụng ngân hàng cho người dân, doanh nghiệp.

Trên đây là ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam gửi Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thông đốc NHNN (để b/c);
- PTĐ Nguyễn Ngọc Cảnh;
- Văn phòng Chính phủ (để biết);
- Bộ Tài chính (để biết);
- Các TCTD, CNHNHN (để phối hợp);
- Lưu VP, TD, TD2CTN.Mai

TL.THÔNG ĐỐC
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ TÍN DỤNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG



Trần Anh Quý